



Au service  
des peuples  
et des nations

## PROJET 'PREVENIR L'EXTREMISME VIOLENT EN TUNISIE A TRAVERS DES APPROCHES DE DEVELOPPEMENT BASEES SUR LES DROITS HUMAINS'



*Photo 1 : Journée d'information pour l'appel à propositions portant sur le renforcement de la résilience du  
Gouvernorat de Médenine face à l'extrémisme violent – Zarzis, 16 décembre 2018*

## Rapport de Progrès Annuel 2018

Avec l'appui de la Confédération suisse



Schweizerische Eidgenossenschaft  
Confédération suisse  
Confederazione Svizzera  
Confederaziun svizra

## ***Table des matières***

<b><i>Présentation du projet</i></b> .....	<b>3</b>
<b><i>Brève description du projet</i></b> .....	<b>4</b>
<b><i>Liste des acronymes</i></b> .....	<b>5</b>
<b>I- Résumé exécutif</b> .....	<b>6</b>
<b>II- Résultats détaillés</b> .....	<b>7</b>
❖ Output 1 : Le Gouvernement définit de manière informée et concertée les priorités nationales visant à prévenir l'extrémisme violent dans le respect des droits humains.....	7
❖ Output 4 : Les autorités et les communautés locales de la région de Médenine définissent et mettent en œuvre des initiatives visant à prévenir l'extrémisme violent .....	11
<b>III- Défis de mise en œuvre et suivi des risques</b> .....	<b>14</b>
<b>IV- Leçons apprises</b> .....	<b>17</b>
<b>V- Suivi-évaluation</b> .....	<b>17</b>
<b>VI- Evidences</b> .....	<b>17</b>
<b>VII- Rapport financier</b> .....	<b>18</b>
<b>VIII- Signature</b> :.....	<b>18</b>

## Présentation du projet

<b>Titre</b>	<i>Projet 'Prévenir l'extrémisme violent en Tunisie à travers des approches de développement basées sur les droits humains'</i>
<b>Identifiant Atlas</b>	<b>Award ID : 00099940 – Project ID : 00103135</b>
<b>Durée</b>	2018-2020
<b>Agence d'exécution</b>	Programme des Nations Unies pour le Développement (PNUD)
<b>Produits attendus du Plan stratégique global du PNUD 2018-2021</b>	<i>Produit 3.2.1. National capacities strengthened for reintegration, reconciliation, peaceful management of conflict and prevention of violent extremism in response to national policies and priorities</i>
<b>Budget total</b>	2.692.500 USD
<b>Contributions des partenaires financiers</b>	Suisse : 1.687.500 USD
<b>ODD auquel(s) le projet contribue</b>	<i>ODD 16 : Promouvoir l'avènement de sociétés pacifiques et ouvertes aux fins du développement durable, assurer l'accès de tous à la justice et mettre en place, à tous les niveaux, des institutions efficaces, responsables et ouvertes.</i>
<b>Lien avec l'UNDAF (Effet)</b>	<i>Outcome UNDAF/CPD n° 1 : Les institutions civiles, politiques et administratives sont pleinement opérationnelles, dans le respect des principes universels des droits de l'Homme, de démocratie et d'égalité de genre.</i>
<b>Effets attendus du Projet</b>	<ol style="list-style-type: none"> <li><i>1. Le Gouvernement définit et met en œuvre de façon informée et concertée des politiques publiques visant à prévenir l'extrémisme violent.</i></li> <li><i>2. La société civile et les autorités locales contribuent aux efforts gouvernementaux en matière de PEV.</i></li> </ol>
<b>Date du rapport</b>	13/03/2019
<b>Contact au niveau du PNUD</b>	Eduardo López-Mancisidor, Chargé de programme Etat de Droit – <a href="mailto:eduardo.lopez-mancisidor@undp.org">eduardo.lopez-mancisidor@undp.org</a>

## ***Brève description du projet***

La Tunisie, comme d'autres pays dans le monde, est confrontée à une menace d'extrémisme violent qui pose des défis pour la sécurité publique, le processus général de relance économique et la stabilité politique.

L'impact attendu du projet est de contribuer à renforcer la résilience de l'Etat et de la société tunisienne à l'extrémisme violent en rendant plus efficaces les efforts en matière de prévention de l'extrémisme violent (PEV) à travers le développement et la mise en œuvre de politiques publiques gouvernementales contribuant à la PEV conformément aux priorités établies dans la *Stratégie Nationale de Lutte contre l'Extrémisme et le Terrorisme* (SNLCET), et dans le respect des droits humains, avec une implication directe de la société civile et des acteurs locaux.

Afin d'appuyer les actions nationales contre cette menace, le projet se concentre sur deux domaines : (i) l'appui institutionnel pour l'établissement de mécanismes efficaces à l'échelle de l'ensemble du Gouvernement pour la PEV en Tunisie (*whole-of-government*) ; et (ii) le renforcement de l'implication d'acteurs non-étatiques (société civile et secteur privé) et des acteurs locaux pour favoriser une approche globale de la société pour la PEV (*whole-of-society*).

Pour la réalisation de ces objectifs, le projet appuie des mécanismes inclusifs qui rassemblent différents acteurs et qui permettent d'agir de façon concertée et basée sur des évidences, tout en favorisant l'ancrage des principes des droits humains dans la prévention de l'extrémisme violent.



## Liste des acronymes

<b>BCR</b>	<i>Bureau du Coordinateur Résident</i>
<b>BI</b>	<i>Behavioral Insights</i>
<b>CNLCT</b>	<i>Commission Nationale de Lutte Contre le Terrorisme</i>
<b>DCAF</b>	<i>Centre de Contrôle Démocratique des Forces Armées</i>
<b>FASE</b>	<i>Fondation Genevoise pour l'Animation Socio-culturelle</i>
<b>GCERF</b>	<i>Global Community Engagement and Resilience Fund</i>
<b>HCDH</b>	<i>Haut Commissariat aux Droits de l'Homme</i>
<b>LTDH</b>	<i>Ligue Tunisienne des Droits de l'Homme</i>
<b>OSC</b>	<i>Organisations de la Société Civile</i>
<b>PBF</b>	<i>Peace-Building Fund</i>
<b>PEV</b>	<i>Prévention de l'Extrémisme violent</i>
<b>PNUD</b>	<i>Programme des Nations unies pour le Développement</i>
<b>PPRC</b>	<i>Projet d'appui à la Prévention, à la Préparation et à la Réponse aux Crises</i>
<b>PTA</b>	<i>Plan de Travail annuel</i>
<b>SNLCET</b>	<i>Stratégie Nationale de Lutte Contre l'Extrémisme et le Terrorisme</i>
<b>SNU</b>	<i>Système des Nations Unies</i>
<b>TDR</b>	<i>Termes de Référence</i>
<b>UGTT</b>	<i>Union Générale des Travailleurs Tunisiens</i>
<b>UNDAF</b>	<i>Plan cadre des Nations unies pour l'Aide au Développement</i>
<b>UNDSS</b>	<i>United Nations Department of Safety and Security</i>
<b>UTAP</b>	<i>Union Tunisienne de l'Agriculture et de la Pêche</i>
<b>UTICA</b>	<i>Union Tunisienne de l'Industrie, du Commerce et de l'Artisanat</i>

## I- Résumé exécutif

L'année 2018 a constitué une **phase de lancement du projet** avec la signature, au mois de mai, de la convention de partenariat entre la *Commission Nationale de Lutte Contre le Terrorisme* (CNLCT), la Coopération Suisse et le PNUD.

A ce titre, la **réalisation d'activité de partage de connaissances a permis d'accompagner la réflexion et le débat**, entre les parties prenantes du projet, **sur l'extrémisme violent et les efforts à entreprendre en matière de prévention**. L'étude '*les facteurs favorisant l'extrémisme violent dans la Tunisie des années 2010*', éditée par le bureau du Coordinateur Résident des Nations Unies à Tunis et présentée en mai 2018, a ainsi permis d'informer la finalisation du document de projet autour d'une compréhension commune du phénomène et de ses causes. De même, une délégation de 04 praticien.ne.s du domaine de la PEV a participé à une conférence régionale sur l'application de l'approche *Behavioral Insights* à ce domaine, permettant d'initier la réflexion sur l'adaptation de cette méthodologie dans le cadre du présent projet. En outre, le projet a soutenu la consolidation des partenariats stratégiques de la CNLCT avec des organismes internationaux, notamment en facilitant la participation d'une délégation de la CNLCT au 9<sup>ème</sup> conseil d'administration du *Global Community Engagement and Resilience Fund* (GCERF) ainsi qu'en facilitant l'échange d'expériences avec des intervenants analogues suisses (mission d'étude à Genève et à Lausanne).

De plus, les besoins actualisés du Gouvernement pour la mise en œuvre des priorités nationales de PEV, ainsi que les opportunités d'appui du *Système des Nations Unies* (SNU), ont été identifiés à l'issu d'un atelier de planification stratégique qui a réuni 58 représentant.e.s du Secrétariat permanent de la CNLCT, des ministères membres de la commission et des agences du SNU en Tunisie. Cet espace de concertation permet, entre autres, d'**informer le processus d'élaboration d'un futur programme conjoint interagences sur la PEV pour lequel le présent projet de collaboration entre le PNUD et la CNLCT jouera un rôle structurant et catalytique**.

Enfin, le projet s'affirme comme une initiative structurante pour la mise en œuvre d'activités pilotes et catalytiques de PEV qui traduiront les partenariats stratégiques déjà établis en actions concrètes au niveau local, dans le Gouvernorat de Médenine. A ce titre, 70 acteur.rice.s nationaux.ales et régionaux.ales (membres de la CNLCT, représentant.e.s des directions régionales et du bureau du Gouverneur, municipalités de Médenine, acteur.rice.s associatifs et représentant.e.s du secteur privé) ont été consultés en vue d'**initier la traduction et l'adaptation, au niveau sous-national, des priorités nationales de PEV au sein d'un plan d'action régional de PEV pour le Gouvernorat de Médenine**. Dès lors, un appel à propositions pour l'appui technique et financier à des initiatives citoyennes portant sur le renforcement de la résilience du Gouvernorat de Médenine face à l'extrémisme violent a été diffusé, préfigurant la sélection de projets associatifs qui seront soutenus dans leur exécution en 2019.

## II- Résultats détaillés

### ❖ Output 1 : Le Gouvernement définit de manière informée et concertée les priorités nationales visant à prévenir l'extrémisme violent dans le respect des droits humains.

Indicateurs	Données de référence	Cibles annuelles	Résultat à la date du rapport
1.1 Un plan d'action de PEV qui reflète une compréhension partagée sur la PEV est disponible et diffusé.	SNLCT disponible. Plans d'action ministériels en cours d'élaboration	Plan d'action intégré disponible	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Les <b>plans d'action sectoriels de PEV de 11 ministères sont diffusés</b> auprès des agences du SNU, permettant d'identifier les besoins pour leur mise en œuvre au sein d'un cadre d'action intégré.</li> <li>• Les <b>interventions en matière de PEV de 4 agences du SNU sont présentées</b> aux ministères membres de la CNLCT, permettant d'identifier les opportunités d'appui pour la mise en œuvre des plans d'action sectoriels au sein du futur programme conjoint interragence en matière de PEV développé par le BCR.</li> </ul>
1.2 % des membres de la CNLCT et de son secrétariat permanent qui considèrent que leurs connaissances sur la PEV se sont améliorées et qu'ils les ont mises en pratique.	0%	30%	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Non disponible.</li> </ul>
1.3 Nombre de recherches produites.	0	Méthodologie de recherche développée. 2 nouvelles recherches.	<ul style="list-style-type: none"> <li>• La <b>méthodologie de recherche est disponible</b> et formalisée à travers une stratégie de mise en place et d'animation d'un fonds de recherche sur l'extrémisme violent.</li> </ul>



- La planification stratégique visant à définir les priorités nationales en PEV et suivre leur mise en œuvre est appuyée.



*Photo 2 : Atelier de renforcement du partenariat entre la Commission Nationale de Lutte Contre le Terrorisme et le Système des Nations Unies – Tunis, 26 et 27 septembre 2018*

L'atelier de renforcement du partenariat entre la CNLCT et le SNU en Tunisie, qui s'est tenu les 26 et 27 septembre 2018, a permis d'**identifier les besoins actualisés du Gouvernement pour la mise en œuvre des priorités nationales de PEV, ainsi que les convergences pour un appui renforcé du SNU**. Réunissant 58 représentant.e.s du Secrétariat permanent de la CNLCT, des ministères membres de la commission et des agences du SNU en Tunisie, cet événement a été l'occasion pour les agences onusiennes de confirmer leur engagement pour inscrire leurs actions au sein d'un cadre stratégique conjoint, tandis que les ministères membres de la CNLCT ont présenté leurs besoins d'appui pour la mise en œuvre de leurs plans sectoriels de PEV. A l'issue de l'atelier, la CNLCT a manifesté son intention d'intégrer ces plans sectoriels au sein d'un ensemble cohérent et intégré auquel le futur programme conjoint du SNU en matière de PEV pourra s'inscrire comme contrepoint idoine.

Cet atelier marquait également le lancement des activités du présent projet, permettant de **consolider l'appropriation, par l'ensemble de ses parties prenantes y-compris des membres de la CNLCT, de la stratégie d'intervention préconisée**. A ce titre, l'ensemble des membres de la commission ont été impliqués dans la planification des activités du plan d'action pluriannuel du projet afin de s'assurer que ce dernier s'aligne avec les priorités nationales de PEV, et un chronogramme indicatif de mise en œuvre des activités est disponible.

En outre, à travers cet événement et une série de réunions préparatoires entre la CNLCT, le PNUD ainsi que la Coopération suisse, **les partenariats stratégiques autour de la mise en œuvre du présent projet ont été renforcés** autour d'une compréhension commune de la théorie de changement préconisée. Cette dynamique de partenariat, qui constitue une approche transversale du projet, a été élargie en associant, d'une part, l'ensemble des ministères membres de la CNLCT qui s'approprient sa logique d'intervention et, d'autre part, en capitalisant sur les synergies possibles avec d'autres projets du PNUD (Appui au Développement Local, *Tamkeen*, *Projet d'appui à la Prévention, à la Préparation et à la Réponse aux Crises*



- PPRC, *Peace Building Fund* - PBF, Redevabilité publique, Accès aux droits), des agences du SNU (HCDH), ainsi que du programme RESPECT (Coopération suisse et DCAF).

### ➤ **La réalisation d'activités de recherche sur l'extrémisme violent est appuyée**

La méthodologie pour l'appui à la réalisation d'activités de recherche sur l'extrémisme violent en Tunisie est développée à travers l'appui technique d'un consultant international. La stratégie préconisée prendra ainsi le format d'un fonds de recherche, piloté par un comité technique présidé par la CNLCT, qui aura pour fonction d'animer une communauté d'experts autour de projets de recherche bénéficiant d'un dispositif de tutorat, ainsi qu'à travers des réunions périodiques, en amont et au moment de valider les projets de recherche (*'peer review'*), entre praticiens de la PEV et chercheurs. Un appel à propositions pour la réalisation de 4 projets de recherche sera lancé avant la fin de l'année.

La revue analytique sur les facteurs favorisant l'extrémisme violent dans la Tunisie des années 2010, élaborée par M. Michaël Ayari (consultant et par ailleurs analyste principal de l'organisation *International Crisis Group*) et éditée en novembre 2017 par le Bureau du Coordinateur Résident du SNU en Tunisie, a été présentée publiquement le 7 mai 2018. Cet atelier a réuni différent.es praticien.ne.s du domaine de la PEV, y-compris des représentant.e.s de la CNLCT, concourant à faciliter l'**appropriation, par les acteur.rice.s publics, de connaissances pour fonder les politiques publiques de PEV** sur la base d'éléments probants (*evidence-based*). De même, les résultats de cette étude ont permis d'appuyer l'identification des besoins en matière d'intervention pour la finalisation du document de projet de la présente initiative.

### ➤ **Le partage à l'international de connaissances sur l'extrémisme violent est facilité**

#### **a) Atelier de lancement 'Behavioral Insights for Preventing Violent Extremism' – Amman (Jordanie)**

Du 12 au 14 décembre 2017, une délégation de 04 praticien.ne.s du domaine de la PEV a participé à une conférence régionale, à Amman (Jordanie), sur l'application de l'approche Behavioral Insights (BI) à ce domaine, permettant **d'initier la réflexion sur l'adaptation de cette méthodologie dans le cadre du présent projet.**

Organisée par l'équipe pour l'innovation du bureau régional du PNUD et facilitée par l'organisation *Nudge Lebanon* spécialisée dans l'application des BI dans les politiques publiques, l'objectif de cette initiative était de :

- Initier la réflexion sur l'application des BI dans le domaine de la PEV en s'appuyant sur les expériences du PNUD en Tunisie et au Yémen ;
- Développer des méthodes et des outils pour l'utilisation des BI dans le domaine de la PEV en matière de recherche, de mise en œuvre et d'évaluation pour les interventions ;
- Renforcer la capacité des bureaux pays (Tunisie et Yémen) dans le recours aux BI pour la réalisation de leurs interventions de PEV.

Les BI consistent en une méthodologie pluridisciplinaire qui s'appuie sur les sciences comportementales. Elles permettent ainsi **l'analyse contextualisée des biais dans le processus de prise de décision** qui conduisent des individus à adopter des comportements irrationnels, puis de **développer des solutions** simples et peu coûteuses, appelées 'coups de pouce' et similaires à des *quick wins*, pour corriger ces biais. Leur effet permet un impact complémentaire et démultiplicateur d'interventions déjà existantes. L'application des BI au domaine de la PEV devrait faciliter le recueil de données objectives et mesurables

pour évaluer l'impact des interventions dans ce domaine. Pour ce faire, la méthodologie des **essais randomisés contrôlés** a été présentée.

Les 04 membres de la délégation tunisienne présentent des **profils variés qui permettent de capitaliser sur leurs enseignements lors de cet atelier pour une éventuelle application future** des BI dans le cadre du présent projet. En effet, la présence d'un.e représentant.e de la CNLCT à la formation facilitera l'appropriation et la continuité de la présente approche par le partenaire national. De même, une experte nationale spécialiste dans le domaine des BI a été associée à l'atelier, permettant de croiser sa spécialisation avec celle des autres praticien.ne.s de la PEV présents parmi la délégation. Enfin, deux représentant.e.s de projets du PNUD avec lesquels les synergies seront exploitées dans le cadre de la présente intervention (projets PPRC et *Tamkeen*) ont également été initiés à l'approche des BI et à son application au domaine de la PEV. Ainsi, le présent projet explore la possibilité d'appliquer l'approche des BI dans ses futures interventions, notamment dans le cadre d'actions catalytiques de PEV dans le gouvernorat de Médenine mises en œuvre par la société civile et les municipalités pilotes.

#### **b) Mission d'étude de la CNLCT à Genève et Lausanne – Suisse**

Entre le 26 et le 30 Novembre 2018, le projet a soutenu la participation d'une délégation de la CNLCT au 9<sup>ème</sup> conseil d'administration du *Global Community Engagement and Resilience Fund* (GCERF). De même, le projet a appuyé la rencontre entre la délégation de la CNLCT et des intervenants analogues suisses dans la perspective d'accompagner l'échange de connaissance et d'expériences sur les réponses préventives à l'extrémisme violent. Dès lors, cette mission d'étude a participé à **consolider les partenariats stratégiques de la CNLCT avec des organismes internationaux**.

Au cours de cette mission, la délégation de la CNLCT a été invitée par le **Préfet du Canton de Vaud** qui a exposé le programme pilote mené par son institution en matière de lutte contre la radicalisation et l'extrémisme violent. Le processus ayant conduit à l'adoption de ce projet de 3 ans à caractère exploratoire présente plusieurs enseignements liés à :

- Son ancrage légal, à travers l'adoption d'un décret venant institutionnaliser l'initiative.
- Sa dimension pluridisciplinaire, avec l'association de professionnels des domaines sanitaire, scolaire, social, sécuritaire, etc.
- Son approche cumulative, qui s'appuie sur des structures déjà existantes (écoles, hôpitaux, prisons, centres d'accueil, etc.).
- Son modèle de gouvernance, à travers une plateforme inter-institutionnelle et pluridisciplinaire.

Après la présentation des activités menées en matière de lutte contre la radicalisation et l'extrémisme violent au sein du Canton de Vaud, une proposition a été faite par la CNLCT pour explorer les possibilités de duplication de cette approche dans la région de Médenine, territoire pilote du projet. A ce titre, des échanges de bonnes pratiques concernant le dispositif multiacteurs réalisé par le Canton de Vaud et la plateforme tripartite régionale qui sera mise en œuvre dans le cadre du projet PEV ont été dispensés.

En outre, l'équipe du projet a tenu une réunion d'échange avec la **Fondation Genevoise pour l'Animation Socio-culturelle** (FASE) sur les activités de cette dernière (mission, axes d'interventions et objectifs). En effet, FASE suit une approche préventive à travers la mise en place d'une plateforme « Gardez le lien » qui s'inscrit dans le cadre du dispositif d'information et de prévention socio-éducatif des radicalisations religieuses et politiques adopté par le Conseil d'Etat de Genève en 2015. Il s'agit d'une plateforme d'expert.es et de spécialistes pluri-disciplinaires qui coordonne le dispositif de prévention des radicalisations. La plateforme « Gardez le lien », à travers son fonctionnement et son approche préventive, représente une source pertinente pour **informer le développement des plateformes tripartites** (nationale et régionale) prévues dans le cadre du présent projet.



Enfin, deux représentants de la CNLCT ont participé au 9<sup>ème</sup> conseil d'administration de GCERF. En effet, la CNLCT et GCERF ont convenu de lancer un appel à propositions conjoint, au bénéfice d'organisations de la société civile tunisiennes, afin d'appuyer des initiatives communautaires de prévention de l'extrémisme violent en Tunisie. Cet appel à propositions contribuera à l'implication efficace de la société civile dans les efforts nationaux de PEV et la réalisation des objectifs de la SNLCET.

❖ **Output 4 : Les autorités et les communautés locales de la région de Médenine définissent et mettent en œuvre des initiatives visant à prévenir l'extrémisme violent**

Indicateurs	Données de référence	Cibles annuelles	Résultat à la date du rapport
4.1 % des relais régionaux de la CNLCT qui considèrent que leurs connaissances sur la PEV se sont améliorées et qu'ils les ont mises en pratique.	Relais régionaux non encore mis en place	100%	<ul style="list-style-type: none"> <li>Non disponible.</li> </ul>
4.2 Cadre, procédures de travail de la plateforme régionale tripartite sur la PEV établis.	Plateforme pas encore mise en place	Plateforme mise en place	<ul style="list-style-type: none"> <li>70 acteurs locaux de la région de Médenine réunissant des représentant.e.s des pouvoirs publics, de la société civile et du secteur privé sont consultés et leurs attentes pour la mise en place de la plateforme tripartite sont recueillies.</li> </ul>
4.3 Nombre de régions et de municipalités disposant d'un plan d'action spécifique à, ou intégrant, la PEV	Plans pas encore disponibles	La région de Médenine et une municipalité du gouvernorat	<ul style="list-style-type: none"> <li>70 acteurs locaux de la région de Médenine réunissant des représentant.e.s des pouvoirs publics, de la société civile et du secteur privé sont consultés et leurs attentes pour l'élaboration d'un plan d'action régional de PEV sont recueillies.</li> </ul>
4.4 Nombre de recherches produites sur le plan local	0% dans les territoires cibles	10%	<ul style="list-style-type: none"> <li>Non disponible.</li> </ul>

➤ **Un réseau régional de correspondants de la CNLCT est mis en place et les capacités de ses membres sont renforcées**

La première réunion de la CNLCT au niveau sous-national (22 octobre 2018), dans le Gouvernorat de Médenine, est facilitée grâce à un appui logistique du projet. En amont, un premier contact avec les acteur.rice.s locaux.ales de Médenine (pouvoirs publics et société civile) avait été établi par la CNLCT après une mission exploratoire de son Président et Secrétariat permanent en août 2018. Cette réunion extraordinaire de la CNLCT à Médenine a été organisée par le Secrétariat permanent de la CNLCT et le bureau du Gouverneur, et elle a rassemblé des représentant.e.s des ministères membres de la CNLCT à l'échelle nationale, des directions régionales ainsi que les principales organisations de la société civile (LTDH, UGTT, UTICA, UTAP, etc.). A l'issue de cette réunion, les acteur.rice.s locaux.ales de Médenine ont été consulté.e.s et impliqué.e.s dans la réflexion autour de l'adaptation de la SNLCET dans ce premier gouvernorat pilote et de la mise en place d'un réseau de correspondants de la CNLCT.



- L'élaboration de plans sur la PEV dans les territoires ciblés (région de Médenine et municipalités pilotes) ainsi que la mobilisation des partenaires sont appuyées



*Photo 3 : Atelier de lancement régional du projet 'Prévenir l'extrémisme violent en Tunisie à travers des approches de développement basées sur les droits humains' – Médenine, 22 et 23 octobre 2018*

70 acteurs.rices nationaux.ales et régionaux.ales (membres de la CNLCT, représentant.e.s des directions régionales et du bureau du Gouverneur, municipalités de Médenine, acteur.rice.s associatif.ve.s et représentant.e.s du secteur privé) ont été consulté.e.s en vue d'**initier la traduction et l'adaptation, au niveau sous-national, des priorités nationales de PEV au sein d'un plan d'action régional de PEV pour le Gouvernorat de Médenine**. En effet, lors de l'atelier de lancement régional du projet à Médenine (22 et 23 octobre 2018), la stratégie d'intervention du projet ainsi que les axes spécifiques aux activités qui seront mis en œuvre à Médenine ont été présentés aux acteur.rice.s locaux.ales en vue de les informer sur l'approche préconisée. De même, les débats initiés à la suite de cette présentation ont permis de recueillir les premières recommandations et attentes pour l'élaboration d'un plan régional de PEV à Médenine, ainsi que d'initier la réflexion sur les étapes à entreprendre pour la réalisation des objectifs du projets.

Cette dynamique sera rapidement concrétisée à travers l'élaboration d'un **plan d'action régional de PEV**, qui prendra comme point d'entrée l'établissement d'une **plateforme tripartite** permettant de concerter l'ensemble des parties prenantes, ainsi que la conduite d'une étude de **diagnostic**. De premières **actions catalytiques** à mettre en œuvre par des associations locales seront également appuyées afin d'informer, sur la base des résultats atteints et en suivant une démarche incrémentale, le processus d'élaboration du plan d'action régional de PEV.

➤ **Appui à la réalisation d'actions prévues dans les plans locaux sur la PEV**



*Photo 4 : Journée d'information pour l'appel à propositions portant sur le renforcement de la résilience du Gouvernorat de Médenine face à l'extrémisme violent – Médenine, 15 décembre 2018*

La CNLCT et le PNUD ont lancé, le 10 décembre 2018, un appel à propositions pour la société civile portant sur le renforcement de la résilience du Gouvernorat de Médenine face à l'extrémisme violent. Ce lancement a été complété, au niveau local, par **deux journées d'information** (les 15 et 16 décembre 2018) à Médenine ville et Zarzis qui visaient à **informer les OSC (i) des objectifs de cet appel à propositions ainsi que (ii) des modalités pour soumettre leurs projets**. Les deux journées ont été animées par 7 interventions pour les 49 représentant.e.s des OSC qui ont été présent.es (19 à Médenine et 29 à Zarzis).

Sur le volet thématique (objectifs et lignes directrices de l'appel à propositions), les intervenant.e.s ont insisté sur **les efforts nationaux en matière de prévention de l'extrémisme violent** à travers l'exposition du mandat et des missions de la CNLCT ainsi que des 18 axes stratégiques de la SNLCET dans son pilier de prévention. De même, la présentation du Plan d'action du Secrétaire Général des Nations Unies pour la PEV a favorisé l'appropriation, par les acteur.rices de la société civile, du cadre global de la PEV qui s'articule autour de 8 axes d'intervention. Deux expert.es nationaux ont ensuite animé un débat en mettant l'accent sur l'importance d'une compréhension commune des notions de l'extrémisme violent et du cadre programmatique de la PEV par les OSC.

Sur le volet procédural, les modalités de soumission ainsi que les critères d'éligibilité des projets ont été exposés aux représent.es de la société civile présent.es. Cette présentation vise à prévenir les cas d'inéligibilité lors de l'enregistrement et du contrôle administratif des propositions de projet, ainsi qu'à informer les OSC des rubriques du formulaire de demande et de ses annexes.

Cet appel à propositions suit une **démarche incrémentale** dont les résultats et les leçons apprises issues de la réalisation des initiatives citoyennes portées par les OSC permettront d'informer l'élaboration **d'un plan régional de PEV** s'alignant avec les priorités nationales et en adéquation avec les besoins du contexte local. A l'issue du processus d'évaluation et de sélection des demandes, les projets associatifs sélectionnés bénéficieront d'un appui financier et technique sur un an pour lequel l'accent sera mis sur les mécanismes et outils de suivi et évaluation des résultats.



### III- Défis de mise en œuvre et suivi des risques

Risque	Nature (politique, institutionnel, opérationnel, etc.)	Impact et Probabilité d'occurrence (1=faible ; 4=élevé)	Evolution du risque	Mesures de mitigation et niveau de mise en œuvre
Risque # 1 : Sécurité du personnel et des bénéficiaires du projet.	Opérationnel	I= 2 P= 2	- Le risque reste d'actualité malgré l'amélioration de la situation sécuritaire lors des derniers mois.	<ul style="list-style-type: none"> <li>- L'équipe du projet surveille avec attention l'évolution de la situation sécuritaire en étroite concertation avec les autorités nationales et UNDSS.</li> <li>- Une analyse des risques a été réalisée dans le cadre de la <i>Task Force</i> interrégence sur la PEV et permet d'identifier l'approche la plus appropriée afin de poursuivre la mise en œuvre des activités en cas de détérioration de la situation.</li> </ul>
Risque # 2 : Sentiment de stigmatisation des zones d'intervention ciblées.	Opérationnel	I= 2 P= 3	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Le Gouvernorat de Médenine concentre un nombre croissant d'interventions en matière de PEV qui risquent de susciter un sentiment exacerbé de stigmatisation de la part des acteurs sociaux de la région.</li> <li>- Les parties prenantes du projet constatent des lacunes dans la couverture médiatique de la thématique de la PEV risquant d'exacerber le sentiment de stigmatisation de certaines régions ou groupes sociaux.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- L'équipe du projet veille à la qualité de la communication autour des activités, et notamment à la clarté de l'exposé de l'objet et des objectifs poursuivis par les actions.</li> <li>- L'équipe du projet privilégie une approche prudente et progressive s'appuyant sur un travail de terrain de collecte des données empiriques liées à l'extrémisme violent.</li> <li>- L'expertise cumulée par d'autres projets du PNUD, notamment à Médenine, permet de capitaliser sur les leçons apprises et recommandations pour impliquer les parties prenantes de la région dans une dynamique multi-acteurs.</li> <li>- Le projet adopte une approche de sensibilité aux conflits et veille systématiquement à ne pas susciter d'attentes irréalisables.</li> <li>- Le projet inclut une formation aux médias sur la couverture sensible aux conflits et à la thématique de la PEV pour renforcer les capacités des journalistes nationaux et locaux dans la couverture d'événements</li> </ul>



Risque	Nature (politique, institutionnel, opérationnel, etc.)	Impact et Probabilité d'occurrence (1=faible ; 4=élevé)	Evolution du risque	Mesures de mitigation et niveau de mise en œuvre
				d'extrémisme violent de manière non-stigmatisante.
Risque #3 : Confusion entre les activités préventives et celles liées à la lutte contre le terrorisme.	Opérationnel	I= 3 P= 4	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Le risque est toujours présent compte tenu du caractère insaisissable et diffus de l'extrémisme violent, ainsi que de la nouveauté des approches de PEV fondées sur des solutions de développement en Tunisie.</li> <li>- La prévalence du risque est d'autant plus forte à l'échelle sous-nationale, notamment dans le Gouvernorat de Médenine, compte tenu de la centralisation, à Tunis, des connaissances sur l'extrémisme violent et de l'expertise émergente en matière de PEV.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- La planification de chacune des activités du projet impliquant différents types d'acteurs (autorités publiques nationales et locales, médias, communauté scientifique, municipalités, société civile, etc.) inclut une phase préparatoire visant à développer une compréhension commune du phénomène de l'extrémisme violent et de la PEV.</li> <li>- Le projet poursuit les efforts de communication et de vulgarisation de l'approche préconisée en matière de PEV à travers des solutions de développement basées sur les droits humains, et ce en se référant (i) au pilier de prévention de la SNLCET, (ii) au plan d'action du Secrétaire Général des Nations Unies pour la PEV (2015) ainsi que (iii) au mandat du PNUD en la matière.</li> <li>- Le développement d'une approche pluri-acteurs, impliquant l'ensemble des acteurs publics pertinents (<i>whole-of-government</i>) et des composantes de la société (<i>whole-of-society</i>) vise à diversifier les solutions de PEV en se fondant sur des approches pluridisciplinaires complémentaires du <i>nexus</i> sécuritaire propre à la lutte contre le terrorisme.</li> </ul>
Risque #4 : Manque de capacités nationales pour mettre en œuvre le projet.	Institutionnel	I= 3 P= 3	<ul style="list-style-type: none"> <li>- La CNLCT est impliquée dans des partenariats stratégiques avec d'autres partenaires techniques et financiers (GCERF, Aktys, Hedayah, etc.), accentuant le</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Le projet explore les synergies possibles avec d'autres partenaires de la CNLCT (<i>Hedayah, Aktys, etc.</i>) pour maximiser les effets attendus (mutualisation des moyens) et prévenir tout risque de duplication.</li> <li>- L'équipe du projet et le Secrétariat permanent de la CNLCT se rencontrent de manière périodique,</li> </ul>

Risque	Nature (politique, institutionnel, opérationnel, etc.)	Impact et Probabilité d'occurrence (1=faible ; 4=élevé)	Evolution du risque	Mesures de mitigation et niveau de mise en œuvre
			<p>déséquilibre entre ses opportunités et ses capacités.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Le Secrétariat permanent de la CNLCT est renforcé avec le recrutement graduel de plusieurs expert.e.s.</li> <li>- Les points focaux des ministères membres de la CNLCT soulignent le manque de moyens humains et financiers pour mettre en œuvre leurs plans d'action sectoriels de PEV.</li> </ul>	<p>dans le cadre de réunions hebdomadaires, pour suivre l'état d'avancement du projet.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- L'équipe de projet poursuit les efforts de communication sur la stratégie préconisée en vue de renforcer l'appropriation de la logique d'intervention par l'ensemble des membres de la CNLCT (Secrétariat permanent, points focaux des Ministères et expert.e.s).</li> </ul>
Risque #5 : Manque d'expertise technique adéquate au niveau international et national.	Opérationnel	I : 3 P : 3	<ul style="list-style-type: none"> <li>- La prévalence de ce risque justifie les reports successifs dans le recrutement d'un.e expert.e national.e et le conseiller technique principal (qui devrait rejoindre l'équipe de projet en janvier 2019).</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Dans l'attente du recrutement d'un.e expert.e national.e en PEV, le recours à la contractualisation de consultant.e.s externes est privilégié pour l'exécution de missions ponctuelles et précises relatives au PTA.</li> <li>- L'équipe de projet peut compter sur l'appui technique d'autres projets du PNUD (PPRC et <i>Tamkeen</i>), qui ont développé une expertise pertinente dans le domaine de la PEV, et qui seront associés pour la mise en œuvre d'activités du PTA.</li> <li>- De même, le projet est appuyé par un spécialiste de la PEV auprès du bureau du Coordinateur Résident des Nations Unies en Tunisie qui, en plus de fournir des conseils sur la thématique, fournit un appui dans la coordination des interventions avec d'autres entités du SNU.</li> </ul>



## IV- Leçons apprises

Les principales leçons apprises se présentent comme suit :

- Le lancement effectif du projet a été retardé avec la signature du document de projet par la CNLCT, la coopération suisse et le PNUD en mai 2018. La phase qui a suivi, bien que n'étant pas propice à la mise-en-œuvre d'actions avec le mois de Ramadan et la période estivale, a été exploitée pour la **préparation des activités du PTA et le renforcement du partenariat avec la CNLCT**. Enfin, le dernier trimestre a été exploité pour le lancement effectif du projet, avec la mise en œuvre des premières activités, qui ont contribué à la mobilisation des acteurs stratégiques, tant au niveau national que régional à Médenine. Cette phase de lancement s'inscrit dans un processus au moyen terme visant à optimiser l'appropriation de la stratégie d'intervention par l'ensemble des parties prenantes associées.
- Le point d'entrée pour le lancement de chacun des axes du projet devrait reposer sur le **développement et le renforcement d'une compréhension commune de l'extrémisme violent et des efforts à entreprendre en matière de prévention**. Le projet privilégie une approche graduelle visant à communiquer clairement sur l'objet de la stratégie d'intervention préconisée, mais aussi à bâtir sur les perceptions qu'ont les acteurs du phénomène de l'extrémisme violent ainsi que de leurs attentes pour une intervention contextualisée de PEV.
- Les recommandations des membres de la CNLCT, formulées à l'issue de l'atelier national de renforcement du partenariat avec le SNU, tendent vers un appui à la mise en œuvre de leurs plans sectoriels au niveau local, dans la région pilote de Médenine. Les leçons tirées de la mise en œuvre au niveau de Médenine serviront à informer l'élaboration d'un plan national consolidé sur la PEV qui sera présenté lors d'une conférence nationale en 2019. Le projet s'affirme ainsi comme une **initiative structurante pour la mise en œuvre d'activités pilotes et catalytiques de PEV qui traduiront les partenariats stratégiques déjà établis en actions concrètes au niveau local**.
- A ce titre, le lancement des activités dans le Gouvernorat de Médenine s'opère de manière graduelle pour s'assurer de **prendre en compte les attentes et les besoins spécifiques des acteurs locaux, ainsi que de s'adapter aux spécificités de chaque localité** tout en veillant à s'aligner avec la SNLCT. A ce titre, les activités catalytiques (appel à proposition pour la société civile et appui à la stratégie de ville de Médenine) permettront d'informer, sur la base des leçons apprises et de manière complémentaire avec le diagnostic de terrain, le développement du plan d'action régional de PEV.

## V- Suivi-évaluation

Le présent document représente le premier rapport de progrès du projet et couvre l'année 2018. Une évaluation à mi-parcours du projet est prévue courant 2019.

## VI- Evidences

Evidence #	Type	Titre	Date de publication	Auteur
1	Rapport	Compte rendu : atelier de lancement ' <i>Behavioral insights for preventing violent extremism</i> ' à Amman (Jordanie) du 12 au 16 décembre 2017	Décembre 2017	Thibaut Girault
2	Rapport	Compte rendu de l'atelier de renforcement du partenariat entre la CNLCT et le SNU en Tunisie (26 et 27 septembre 2018)	Octobre 2018	Fayçal Dchicha



3	Rapport	Compte rendu de l'atelier de lancement régional du projet 'prévenir l'extrémisme violent en Tunisie à travers des approches de développement basées sur les droits humains' à Médenine (22 et 23 octobre 2018).	Novembre 2018	Fayçal Dchicha
4	Etude	Revue analytique : les favorisant l'extrémisme violent dans la Tunisie des années 2010	Novembre 2017	Michaël Ayari
5	Note conceptuelle	Appui à la réalisation d'activités de recherche sur l'extrémisme violent en Tunisie	Septembre 2018	Thibaut Girault
6	Rapport	Rapport d'activité de la mission d'étude à Genève	Novembre 2018	Thibaut Girault
7	Rapport	Rapport d'activité sur les journées d'information pour l'appel à propositions sur le renforcement de la résilience du gouvernorat de Médenine	Décembre 2018	Tarek Ghazel

## VII- Rapport financier :

L'utilisation des ressources et le niveau de décaissements par activité, au 31/12/2018, sont détaillés comme suit (en USD) :

Donor	ACTIVITY 01	ACTIVITY 02	ACTIVITY 03	ACTIVITY 04	ACTIVITY 05	Total général
<b>00555 (PNUD Afrique)</b>	159 404,75		1 114,75		1 204,29	161 723,79
<b>10282 (Suisse)</b>	24 166,35	7 930,18		31 172,17	14 879,09	78 147,79
Total général	183 571,10	7 930,18	1 114,75	31 172,17	16 083,38	239 871,58

## VIII- Signature

Pour le partenaire de mise en œuvre

Nom : M. Mokhtar Ben Nasr

**Président  
de la Commission Nationale  
de Lutte Contre le Terrorisme  
Mokhtar Ben Nasr**

Titre : Président de la Commission National de Lutte Contre le Terrorisme

Signature :

Date : 10/04/2019

Pour le Programme des Nations Unies pour le Développement (PNUD)

Nom : M. El Kebir M. Alaoui

Titre : Représentant Résident a.i.

Signature :

Date : 10/04/2019

